



plataforma  
de infancia  
españa



**Primera infancia  
en riesgo de pobreza:  
Análisis de datos y políticas**



**plataforma  
de infancia**  
españa

## **Primera infancia en riesgo de pobreza: Análisis de datos y políticas**

**EDITA Y COORDINA:** Plataforma de Infancia  
C/ Escosura 3, local 2. 28015 MADRID  
T. 91 447 78 53 - [info@plataformadeinfancia.org](mailto:info@plataformadeinfancia.org)  
**ELABORA:** Creed España

**DICIEMBRE 2023**

Los derechos de la publicación son derechos compartidos, de modo que cualquier persona es libre de copiar, distribuir y comunicar la obra, siempre que se reconozcan los créditos del editor y no se utilice con fines comerciales o contrarios a los derechos de los niños y las niñas.





# ÍNDICE

## INTERACTIVO

### 01

Introducción ..... 6

### 02

Metodología ..... 9

### 03

La relación entre infancia y pobreza ..... 9

3.1 La pobreza en España ..... 9

3.2 La primera infancia en situación de pobreza ..... 13

3.3 La influencia del hogar ..... 16

3.4 La relación entre pobreza, dificultades económicas y primera infancia ..... 21

### 04

Políticas públicas de apoyo a los hogares con niños y niñas en primera infancia en riesgo de pobreza ..... 26

4.1 Análisis de políticas públicas ..... 26

4.2 La relación entre las políticas de apoyo a las rentas y la tasa AROPE ..... 38

### 05

Conclusiones y recomendaciones ..... 40

5.1 La primera infancia en riesgo de pobreza o exclusión social ..... 40

5.2 Las políticas públicas asistenciales para los hogares en riesgo de pobreza y exclusión social con niños y niñas en primera infancia ..... 42



## 01 INTRODUCCIÓN

La primera infancia, etapa comprendida entre los 0 y los 6 años, es un período fundamental en el desarrollo de los niños y las niñas. Las experiencias vividas durante esta etapa, en especial durante los primeros 1.000 días, de 0 a 3 años, tendrán un impacto muy importante en su desarrollo posterior determinando, en muchos casos, el futuro de la persona.

Uno de los factores que más puede influir en la vida y futuro de los niños y las niñas es haber vivido durante su infancia en hogares en situación de pobreza. El 35 % de las personas que han nacido en hogares con una mala o muy mala situación económica son pobres en su etapa adulta<sup>1</sup>. Este fenómeno es conocido como la **transmisión intergeneracional de la pobreza** y su impacto es mayor cuando las carencias económicas se producen durante la primera infancia, ya que estas pueden afectar al desarrollo de distintas competencias: sociales, lingüísticas, lógicas, sensorio-motrices, emocionales, funciones ejecutivas, etc.

En España se han desarrollado medidas sociales dirigidas específicamente a garantizar la protección de bebés de menos de 3 años, como las deducciones por maternidad, la renta de crianza, la conciliación familiar y las prestaciones por nacimiento o adopción. Estas medidas tienen como objetivo apoyar a la crianza y garantizar la protección de las niñas y niños más pequeños. Sin embargo, faltan análisis sobre el impacto real de dichas políticas en la reducción de la pobreza en los hogares con niños y niñas menores de edad.

Este estudio trata de analizar de manera integral la situación de la primera infancia en riesgo de pobreza y/o exclusión social en España, proporcionando información clave para mejorar las políticas públicas enfocadas en este segmento demográfico.

1. [Transmision\\_intergeneracional\\_pobreza.pdf \(mdsocialesa2030.gob.es\)](#)

## 02 METODOLOGÍA

Para elaborar este documento se han analizado los microdatos de la Encuesta de Condiciones de Vida (ECV) que elabora de forma anual el Instituto Nacional de Estadística (INE). Esta encuesta permite analizar el impacto de la pobreza en los hogares, tanto a nivel nacional como regional. Además, forma parte de una metodología de la Unión Europea para medir la pobreza y/o exclusión social de los Estados miembro y permite establecer comparaciones entre ellos. En este estudio se analiza la situación de los niños y niñas, en especial de los que están entre 0 a 3 años 1.326 personas y para el rango entre los 4 y los 6 años es de 1.637. Se trata de una muestra representativa, si bien se recomienda tomar los resultados como indicadores de tendencias.

Con los datos de la ECV se calcula el indicador AROPE (at risk of poverty or social exclusion), que mide el número de personas en situación de pobreza y/o exclusión social. Este indicador está compuesto por:

**Personas en riesgo de pobreza después de transferencias sociales:** personas cuyos ingresos por unidad de consumo<sup>2</sup> son inferiores al 60 % de la mediana de la renta (después de transferencias sociales). Los ingresos corresponden al año anterior al de la entrevista.

**Personas en riesgo de pobreza severa:** personas cuyos ingresos por unidad de consumo son inferiores al 60 % de la renta mediana disponible equivalente. Los ingresos corresponden al año anterior al de la entrevista.

**Carencia material severa:** proporción de la población que vive en hogares que carecen al menos de cuatro conceptos de los nueve siguientes:

- No puede permitirse ir de vacaciones al menos una semana al año.
- No puede permitirse una comida de carne, pollo o pescado al menos cada dos días.
- No puede permitirse mantener la vivienda con una temperatura adecuada.
- No tiene capacidad para afrontar gastos imprevistos (de 650 euros).
- Ha tenido retrasos en el pago de gastos relacionados con la vivienda principal (hipoteca o alquiler, recibos de gas, comunidad, etc.) o en compras a plazos en los últimos 12 meses.
- No puede permitirse disponer de un automóvil.
- No puede permitirse disponer de teléfono.
- No puede permitirse disponer de un televisor.
- No puede permitirse disponer de una lavadora.

2. Las unidades de consumo sirven para calcular la renta disponible de los hogares en función del número de personas y las edades de las personas que compongan dicho hogar. Se utiliza una escala modificada por la OCDE y concede un peso de 1 al primer adulto, un peso de 0,5 a los demás adultos y un peso de 0,3 a los menores de 14 años.



## 03 LA RELACIÓN ENTRE INFANCIA Y POBREZA

**Personas que viven en hogares con muy baja intensidad de trabajo:** personas de 0 a 59 años que viven en hogares en los que sus miembros en edad de trabajar lo hicieron menos del 20 % de su potencial total de trabajo (40 horas semanales) en el año anterior al de la entrevista (periodo de referencia de los ingresos).

La Encuesta de Condiciones de Vida se realiza en el segundo cuatrimestre del 2022, pero los datos económicos hacen referencia a la realidad de los hogares a finales del 2021. En el año 2021 se modificaron varios de los componentes del indicador AROPE. Sin embargo, en **este estudio se utiliza la metodología antigua, basada en la estrategia Europa 2020**, ya que es la única que permite construir una serie histórica desde 2008. Esta opción tiene un impacto mínimo en las cifras de pobreza y exclusión social de la población menor de 18 años, manteniéndose en un 32,2 % en 2022, según ambas definiciones. Además, en la nueva definición de 2021, las nuevas carencias materiales severas se aplican a la población de 16 años o más, mientras que para la población menor de 16 años se imputan los valores basados en los miembros de su hogar de 16 años o más.

### 3.1 La pobreza en España

La pobreza es un fenómeno multifactorial que va más allá de la capacidad económica de los hogares. Por ello, para medirla se utilizan metodologías como la tasa AROPE, que mide el riesgo de pobreza y/o exclusión social en función de la pobreza monetaria, la carencia material severa y los hogares con muy baja intensidad en el trabajo (ver apartado de metodología).

#### La evolución de la tasa AROPE

La tasa AROPE (riesgo de pobreza y/o exclusión social) es un indicador compuesto que tiene en cuenta la pobreza monetaria (tasa de pobreza), la disponibilidad en el hogar de bienes y elementos que son importantes para la sociedad en la que se vive (carencia material severa) y el acceso al empleo (baja intensidad del trabajo en el hogar)<sup>3</sup>.

Cuando se analiza el riesgo de pobreza y/o exclusión social en la infancia se observa que, a lo largo de toda su evolución histórica, la tasa AROPE es mayor para el grupo poblacional menor de 18 años. En el 2022 el **valor de la tasa AROPE para el conjunto del país se sitúa en el 26,3 %, mientras que para la infancia la tasa alcanza el 32,2 %**. En cifras absolutas esto supone que hay **2,6 millones de niñas, niños y adolescentes en España viviendo en situación de pobreza y/o exclusión social**. Además, según los datos de Eurostat para 2022, **España tiene la tercera tasa más alta de riesgo de pobreza y/o exclusión social infantil en la Unión Europea**, sólo superada por Bulgaria y Rumanía.

Debido a la crisis económica, que afectó en mayor medida a los niños, niñas y adolescentes, los valores de la tasa AROPE se incrementaron. Hasta el 2019 se produjo un descenso de los valores, pero a partir de entonces se volvieron a incrementar hasta alcanzar su punto máximo en el 2021, debido a los efectos de la pandemia de la COVID-19. Para el 2022 los datos han vuelto a descender, pero no han logrado recuperarse a niveles previos a la pandemia.

La pobreza y/o exclusión infantil en España es un problema estructural. Los datos ponen de manifiesto que siempre ha mantenido unas tasas de pobreza y/o exclusión social infantil elevadas. De hecho, a excepción de 2018, el resto de los años de 2008 a 2022 el indicador AROPE se ha mantenido en valores por encima del 30 %.

3. Para mayor información véase el apartado de metodología.



### La evolución longitudinal de la tasa AROPE



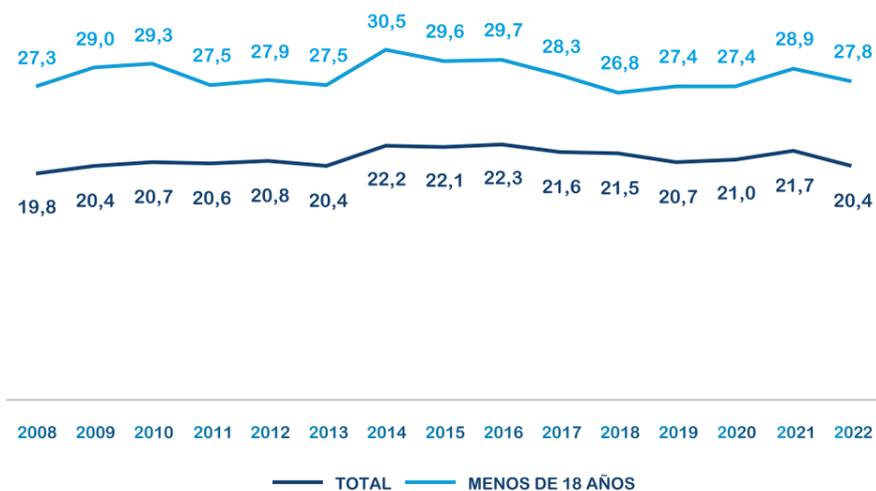
Fuente: Encuesta de Condiciones de Vida 2022. INE.

### La evolución de la tasa de pobreza

Con respecto a la tasa de pobreza, los valores para el conjunto de la población son del 20,4 %, mientras que para los niños, niñas y adolescentes se incrementa hasta el 27,8 %. **España es el país de la Unión Europea con los niveles más altos de pobreza infantil. En total 2,2 millones de niños, niñas y adolescentes menores de 18 años viven en hogares con ingresos inferiores al umbral de pobreza.**

La evolución histórica de la tasa de pobreza es muy similar a la de la tasa AROPE, con un incremento importante en el 2014 que fue de 3 puntos porcentuales entre los niños, niñas y adolescentes y de 1,7 puntos para el conjunto de la población. Del mismo modo, en 2021 aumentó la tasa de pobreza en todos los grupos poblacionales a consecuencia de la pandemia de la COVID-19. En 2022 ambos datos han descendido en más de un punto porcentual, pero igual que sucede con la tasa AROPE, la recuperación no ha logrado alcanzar los valores previos a la pandemia.

### La evolución longitudinal de la tasa de pobreza



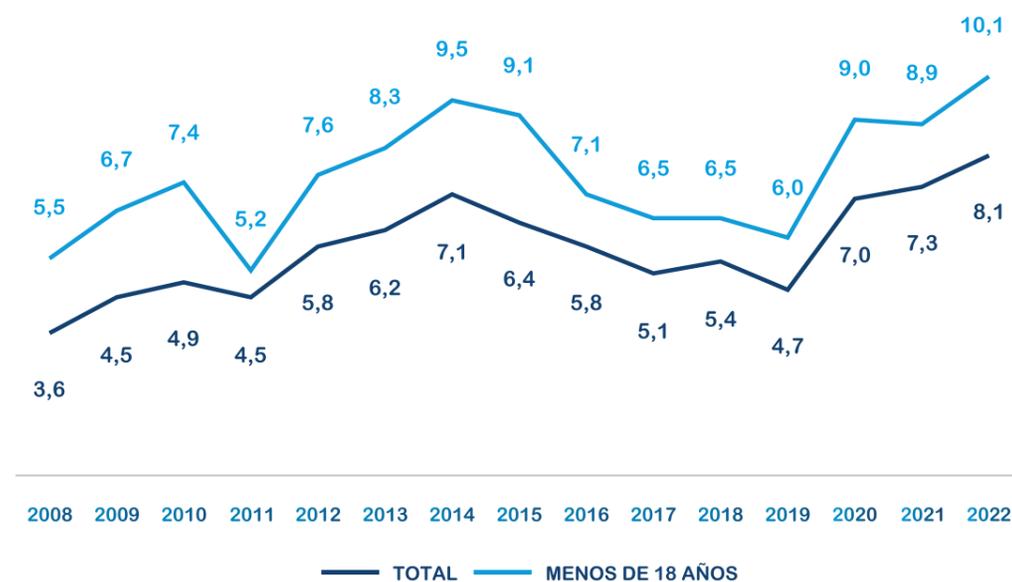
Fuente: Encuesta de Condiciones de Vida 2022. INE.

### La evolución del indicador de carencia material severa

En 2022 aproximadamente 1 de cada 10 menores de 18 años experimentaron carencias materiales severas (CMS). Esto supone que 821 mil niños, niñas y adolescentes vivían en esta situación. Este el grupo de edad con el porcentaje más elevado de carencia material severa, siendo el dato para el conjunto del país del 8,1 %.

La carencia material severa es el único indicador de la tasa AROPE que ha aumentado en el último año, de hecho, se sitúa en su máximo histórico desde que se tienen registros, con niveles superiores, incluso, a los del punto álgido de la crisis económica de 2014. Este indicador subraya las dificultades que tienen los hogares con niños, niñas y adolescentes para acceder a elementos tan importantes como una comida con proteínas (carne, pollo, pescado) cada dos días o el poder mantener la vivienda a una temperatura adecuada.

### La evolución longitudinal de la carencia material severa



Fuente: Encuesta de Condiciones de Vida 2022. INE.



## Evolución del indicador de niños y niñas viviendo en hogares con baja intensidad de empleo

La baja intensidad de empleo (BITH) es el único indicador que es más bajo para los hogares en los que viven niños, niñas y adolescentes. El dato de baja intensidad de empleo para el conjunto de la población es del 8,7 %. En comparación, **el 6,8 % de los niños, niñas y adolescentes viven en hogares con una baja intensidad de empleo, lo cual representa 2,4 puntos porcentuales menos que la población adulta entre 18 y 64 años.**

En comparación con 2021 la baja intensidad de empleo en los hogares con niños y niñas se ha reducido en 2,3 puntos porcentuales, y en 3 puntos porcentuales para el conjunto de la población, situándose en valores similares a los del 2009. Esta reducción puede estar influenciada por las actuales reformas laborales y la mejora de la calidad del empleo.

### La evolución longitudinal de la baja intensidad de empleo



Fuente: Encuesta de Condiciones de Vida 2022. INE.

## 3.2 La primera infancia en situación de pobreza

Al analizar el riesgo de pobreza y exclusión social en la infancia y adolescencia es relevante distinguir entre diferentes grupos de edad para aplicar políticas y medidas adecuadas a cada uno de ellos.

En 2022, **el grupo de edad de niños y niñas menores de 3 años presentaba una tasa AROPE del 29,9 %**. Mientras que el 31,9 % de los niños y niñas de 4 a 6 años se encontró en riesgo de pobreza y/o exclusión social en 2022 y la población de entre 7 a 17 años presentó la tasa más alta de AROPE en la infancia, un 32,9 %.

La tasa AROPE es más elevada en todos los subgrupos de infancia que para el resto de la población. De hecho, existe una diferencia de 3,7 puntos porcentuales entre la tasa de niñas y niños menores de 3 años y la de las personas de entre 18 y 64 años.

El comportamiento con respecto a la tasa de pobreza es similar. **Los niños y niñas de 0 a 3 años tienen una tasa de pobreza del 25,9 %**, mientras que para el resto de los grupos de infancia los datos se sitúan en torno al 28 %. Destaca **la amplia diferencia que existe entre la tasa de pobreza de los niños y niñas menores de 3 años y la del grupo de personas entre 18 y 64, que se aproxima a los 7 puntos, 19 %**.

### Indicadores de pobreza por grupos de edad

|                           | De 0 a 3 años | De 4 a 6 años | De 7 a 17 años | De 18 a 64 años | Más de 64 años | Total  |
|---------------------------|---------------|---------------|----------------|-----------------|----------------|--------|
| AROPE                     | 29,9 %        | 31,9 %        | 32,9 %         | 26,2 %          | 21,3 %         | 26,3 % |
| Riesgo de pobreza         | 25,9 %        | 28,1 %        | 28,5 %         | 19,0 %          | 18,7 %         | 20,4 % |
| Carencia material         | 10,5 %        | 11,0 %        | 9,9 %          | 8,7 %           | 4,3 %          | 8,1 %  |
| Baja intensidad de empleo | 6,9 %         | 6,1 %         | 6,5 %          | 9,3 %           |                | 8,7 %  |

Fuente: Encuesta de Condiciones de Vida 2022. INE.



Las tasas de carencia material severa también son más altas en la infancia, aunque las diferencias entre los subgrupos son menos pronunciadas que en el caso de las tasas de AROPE y pobreza. Esto sugiere que las familias con niños y niñas menores de 6 años pueden enfrentar dificultades para acceder a recursos y oportunidades básicas.

El dato de hogares con baja intensidad de empleo es el único de los que conforman la tasa AROPE que es menor entre los grupos de infancia, aunque llama la atención que los hogares con niños y niñas menores de 3 años son los que presentan el dato más elevado, un 6,9 %.

Esto sugiere que las familias con niños y niñas menores de 6 años pueden enfrentar dificultades para acceder a recursos y oportunidades básicas.

El dato de hogares con baja intensidad de empleo es el único de los que conforman la tasa AROPE que es menor entre los grupos de infancia, aunque llama la atención que los hogares con niños y niñas menores de 3 años son los que presentan el dato más elevado, un 6,9 %.

#### En conclusión:

- La infancia muestra los valores más altos de AROPE, pobreza y carencia material.
- Dentro de la infancia, los hogares con niños y niñas de entre 0 y 3 años presentan la tasa más alta de hogares con baja intensidad de empleo y tienen valores muy cercanos al resto de los grupos de infancia en carencia material severa.
- La segunda etapa de la primera infancia, entre los 4 y los 6 años, presenta los niveles más altos de carencia material severa y valores similares en pobreza monetaria al grupo comprendido entre los 7 y los 17 años.
- Por su parte, los y las adolescentes de entre 7 y 17 años tienen los valores más altos en pobreza y/o exclusión social y pobreza monetaria.

La actual configuración de las políticas públicas puede contribuir a la explicación de estos datos. Así, las medidas implementadas para la primera infancia, como el incremento de los permisos de paternidad y maternidad, el complemento a la infancia del Ingreso Mínimo Vital (IMV), que ofrece mayor cobertura a los niños y niñas de menos de 3 años que al resto de los grupos de infancia, y el incremento en el acceso a la educación de 0 a 3 años, son medidas efectivas para la lucha contra la pobreza durante la primera infancia. Sin embargo, los datos demuestran cómo todas estas iniciativas van disminuyendo su capacidad para frenar la pobreza y la exclusión social conforme los niños, niñas y adolescentes van cumpliendo años.

Todo esto se ve reforzado por la información proporcionada por el informe de Save the Children sobre [El Coste de la crianza en España en 2022](#). Estos costes se elevan a 672 € de media al mes por hija o hijo a cargo, mientras que para las niñas y niños de 0 a 3 años los costes de la crianza suponen 556 €

mensuales de media. Este gasto va aumentando a lo largo de la vida elevándose hasta los 701 € entre los 4 y los 6 años y, a partir de esa edad y hasta los 17 años, a una cifra entre los 701 € y los 736 €.

Las políticas públicas actuales no son suficientes para hacer frente a los alarmantes niveles de pobreza y exclusión social en la infancia, niveles que se pueden ver agravados en función de las características del hogar en el que viven los niños y niñas.

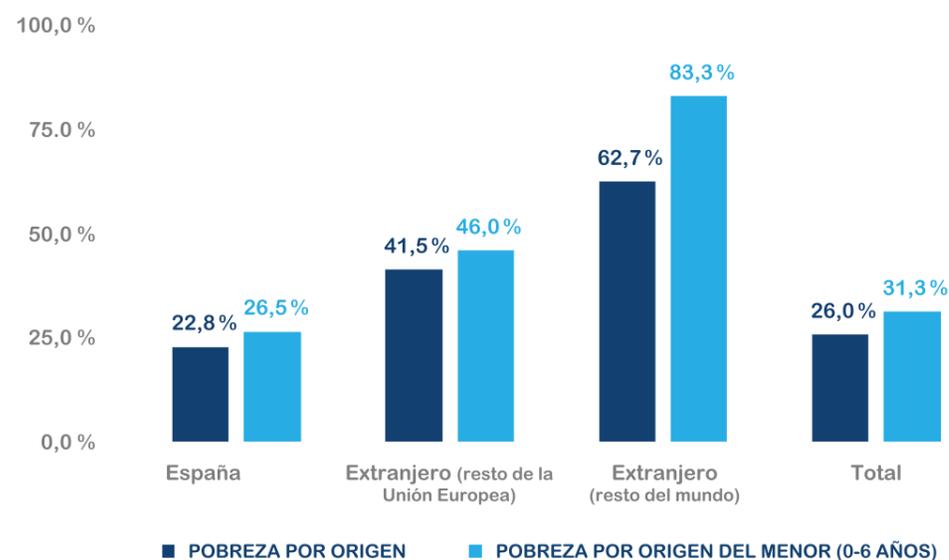




## 3.3 La influencia del hogar

Los datos de la Encuesta de Condiciones de Vida 2023<sup>4</sup> muestran que el origen de los padres y madres incide de forma importante sobre el nivel de pobreza de los niños y niñas adolescentes, especialmente entre los 0 y los 6 años de edad. De hecho, **8 de cada 10 niñas y niños de menos de 6 años cuyos padres y madres son de fuera de la Unión Europea están en situación de pobreza y/o exclusión social**. Este es el grupo en el que existe una mayor distancia con respecto al resto de la población, cuyo dato es del 62,7 %, lo que supone una diferencia de 20,6 puntos porcentuales.

### La distribución de los valores AROPE por origen



Fuente: Encuesta de Condiciones de Vida 2022. INE.

La brecha en los indicadores de pobreza por el origen de la población es pronunciada y se agudiza más en la primera infancia. Los niños y niñas de origen extranjero entre 0 y 6 años, especialmente los fuera de la Unión Europea, enfrentan grandes desafíos económicos y sociales llegando incluso a triplicar los niveles de carencia material severa frente a los datos de los niños y niñas con nacionalidad española.

4. Análisis de la encuesta de condiciones de vida con enfoque de infancia 2023 (plataformadeinfancia.org)

### Distribución de los indicadores de pobreza por origen y su afección a la primera infancia

|                           | Nacionalidad Total Individuos |  |                              |        | Nacionalidad Niños/as 0-6 años |  |                              |        |
|---------------------------|-------------------------------|--|------------------------------|--------|--------------------------------|--|------------------------------|--------|
|                           | España                        | Extranjero (resto de la Unión Europea) | Extranjero (resto del mundo) | Total  | España                         | Extranjero (resto de la Unión Europea) | Extranjero (resto del mundo) | Total  |
| <b>AROPE</b>              | 22,8 %                        | 41,5 %                                 | 62,7 %                       | 26,0 % | 26,5 %                         | 46,0 %                                 | 83,3 %                       | 31,3 % |
| Riesgo de pobreza         | 17,4 %                        | 36,7 %                                 | 55,2 %                       | 20,4 % | 22,7 %                         | 32,5 %                                 | 75,5 %                       | 27,0 % |
| Carencia material severa  | 6,6 %                         | 10,0 %                                 | 27,9 %                       | 8,1 %  | 9,4 %                          | 17,0 %                                 | 26,2 %                       | 10,8 % |
| Baja intensidad de empleo | 8,4 %                         | 10,3 %                                 | 10,7 %                       | 8,7 %  | 5,7 %                          | 2,1 %                                  | 17,7 %                       | 6,5 %  |

Fuente: Encuesta de Condiciones de Vida 2022. INE.

Las personas sin formación son las que más riesgo tienen de sufrir pobreza, con un porcentaje muy elevado sobre el resto, un 35,7 %. Esta situación agrava el riesgo de pobreza de los niños y niñas menores de 6 años que se eleva hasta un 62,1 %.

### Distribución de la tasa AROPE según la formación de padres y madres con niños y niñas en primera infancia (entre 0 y 6 años)



Fuente: Encuesta de Condiciones de Vida 2022. INE.



El nivel de estudios de los padres y madres está relacionado con el nivel de pobreza de los hogares. El riesgo de pobreza se sitúa en el 67,3 % y un 48,7 % en los hogares con padres y madres con niveles formativos inferiores o iguales a primaria y que tienen niños y niñas de 0 a 6 años.

### Los indicadores de pobreza por nivel formativo alcanzado

| Nivel de formación alcanzado (Personas mayores de 17 años) en hogares con niños y niñas de 0 a 6 años |                    |                    |                                  |                                 |   |                                      |                    |        |
|---|--------------------|--------------------|----------------------------------|---------------------------------|---|--------------------------------------|--------------------|--------|
|   | Menos que primaria | Educación primaria | 1era. Etapa Educación Secundaria | 2da. Etapa Educación Secundaria | 2da. Etapa Educación Secundaria (profesional) | Educación postsecundaria no superior | Educación superior | Total  |
| <b>AROPE</b>  | 77,2 %             | 52,3 %             | 43,9 %                           | 39,0 %                          | 26,1 %  | 17,5 %                               | 13,4 %             | 32,6 % |
| <b>Riesgo de pobreza</b>  | 67,3 %             | 48,7 %             | 37,4 %                           | 32,9 %                          | 21,9 %  | 17,5 %                               | 11,4 %             | 28,5 % |

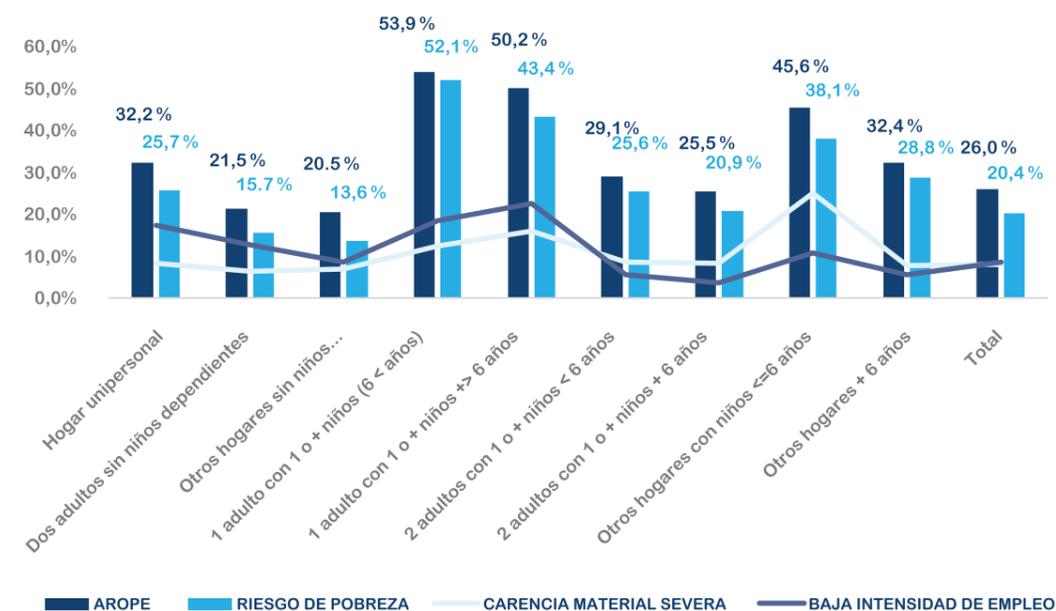
Fuente: Encuesta de Condiciones de Vida 2022. INE.

Finalmente, la composición del hogar también influye en las posibilidades de sufrir pobreza y exclusión social entre los niños y niñas de 0 a 6 años. De hecho, **los hogares con un adulto y uno o más niños y niñas dependientes tienen tasas significativamente altas en todos los indicadores.**

Los hogares monoparentales con niños y niñas de menos de 6 años presentan los datos más altos en la tasa AROPE con un 53,9 %, el riesgo de pobreza se sitúa en un 52,1 %. Los hogares monoparentales con niños y niñas mayores de 6 años presentan las tasas más altas de hogares con baja intensidad en el empleo, un 22,7 % y el segundo dato más alto de pobreza, un 43,4 %, la carencia material si sitúa en un 14,8 %. En el único caso en el que los indicadores AROPE, en concreto la carencia material severa, son más elevados que en los hogares monoparentales son los calificados como “otros hogares” con niños y niñas de 6 años o más, que presentan una tasa de carencia material severa del 18,5 %.

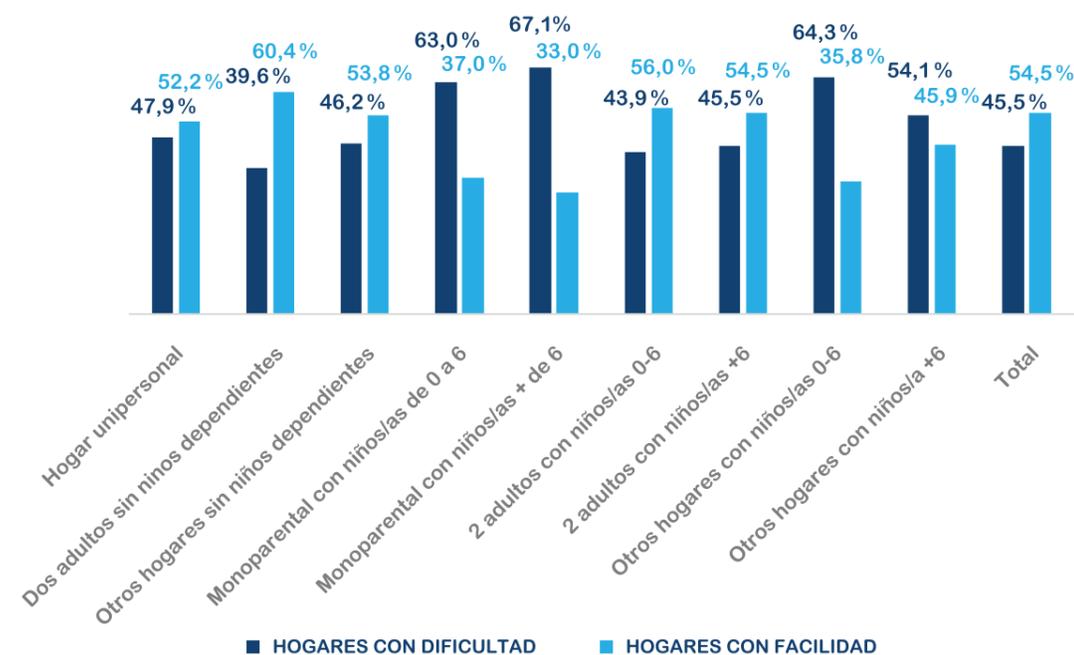
En el otro extremo, tal y como muestra la gráfica, los hogares formados por adultos sin niños y niñas en edad de dependencia, y los hogares con niños y niñas dependientes, pero sustentados por dos adultos, hacen bajar la tasa de pobreza a los valores medios.

### Distribución de indicadores de pobreza por tipo de hogar



Fuente: Encuesta de Condiciones de Vida 2022. INE.

### Dificultades para llegar a fin de mes por tipo de hogar



Fuente: Encuesta de Condiciones de Vida 2022. INE.



Las familias monoparentales vuelven a destacar con las tasas más elevadas en cuanto a la dificultad para llegar a final de mes, con una tasa del 67,1 % en los hogares con niños y niñas mayores de 6 años y del 63 % para los hogares con niños y niñas de 0 a 6 años.

### La distribución de la tasa AROPE por sexo y hogar monoparental

|  | Total muestra |               |                | Total muestra AROPE |               |                |
|--|---------------|---------------|----------------|---------------------|---------------|----------------|
|  | Hombre        | Mujer         | Total          | Hombre              | Mujer         | Total          |
| 1 adulto con 1 o más niños y niñas dependientes con 6 o menos años | 30,5 %        | 69,5 %        | 100,0 %        | 25,1 %              | 74,9 %        | 100,0 %        |
| 1 adulto con 1 o más niños y niñas dependientes mayores de 6 años  | 37,7 %        | 62,3 %        | 100,0 %        | 33,6 %              | 66,4 %        | 100,0 %        |
| <b>Total</b>   | <b>36,4 %</b> | <b>63,6 %</b> | <b>100,0 %</b> | <b>32,0 %</b>       | <b>68,0 %</b> | <b>100,0 %</b> |

Fuente: Encuesta de Condiciones de Vida 2022. INE.

La mayor parte de los hogares monoparentales son monomarentales, sobre todo en la franja de edad de niños y niñas de 0 a 6 años en una ratio de 70 % de hogares sustentados por mujeres frente a un 30 % de hogares sustentados por hombres. En las edades de 6 a 17 años, esta proporción disminuye a un 60/40.

En conclusión, la procedencia y el nivel educativo de los padres y madres incrementan entre 49 y 44,6 puntos las tasas de pobreza infantil sobre el conjunto de la población. Además, los hogares monoparentales son los que presentan las tasas más altas en AROPE, pobreza y hogares con baja intensidad en el empleo, en particular los hogares monoparentales con hijos e hijas de menos de 6 años, que superan tasas del 60 % en AROPE y pobreza.

## 3.4 La relación entre pobreza, dificultades económicas y primera infancia

Las dificultades para llegar a fin de mes no forman parte de la metodología AROPE, ya que se trata de un criterio subjetivo que no está necesariamente vinculado a una renta definida o al umbral de la pobreza. Sin embargo, se trata de una herramienta clave para entender y abordar la realidad de la capacidad económica de los hogares para hacer frente a los gastos de la unidad familiar.

El 47,8 % de la población dice tener dificultades para llegar a fin de mes. Este dato escala hasta el 52,1 % en el caso de las personas menores de 18 años y ha aumentado en 3,5 puntos en el 2022 con respecto a 2021. Si se analiza por grupos de edad, los más afectados son los hogares con niños, niñas y adolescentes de 7 a 18 años, con una tasa del 52,3 %. Sin embargo, es importante señalar el **51,5 % de los hogares con niños y niñas de 4 a 6 años y el 49,9 % hogares con niños y niñas de 0 a 3 años manifiestan tener dificultades para llegar a fin de mes.**

### Dificultades para llegar a fin de mes por grupos de edad

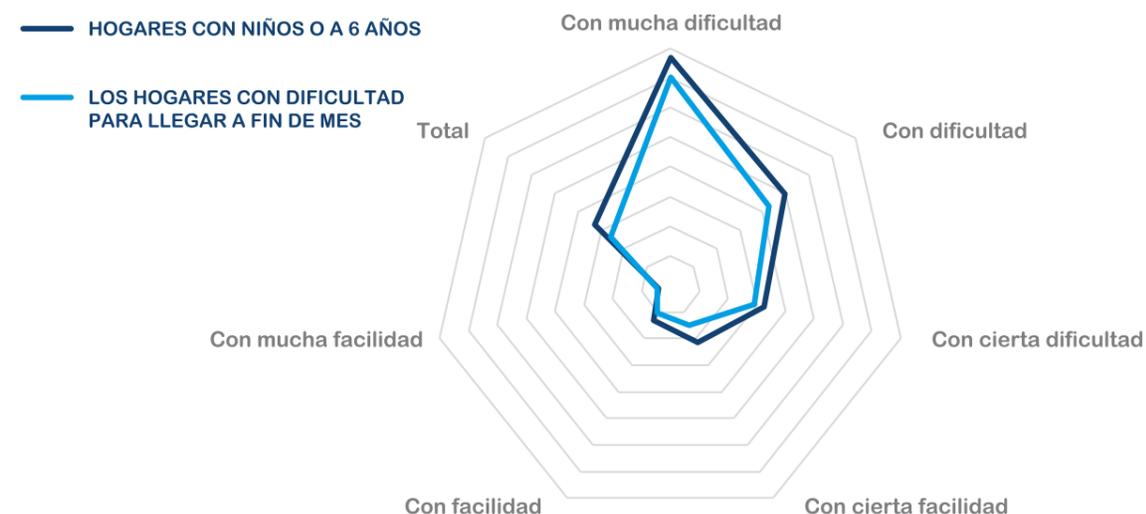


Fuente: Encuesta de Condiciones de Vida 2022. INE.

El siguiente gráfico resume la situación de las familias con niños y niñas entre 0 y 6 años a cargo, observándose cómo este grupo presenta las dificultades más acusadas frente al resto de hogares, con 6,6 puntos de diferencia con respecto al resto de grupos de edad.



### Incidencia de las dificultades para llegar a fin de mes en hogares con primera infancia (0-6 años)



Fuente: Encuesta de Condiciones de Vida 2022. INE.

La relación entre los niveles de pobreza y las dificultades para llegar a fin de mes es clara; el 70,2 % de las personas que manifiestan muchas dificultades para llegar a fin de mes están en riesgo de pobreza y/o exclusión social, el 50 % en pobreza y el 43,7 % en carencia material. **Estos datos son superiores en los hogares con niños de 0 a 6 años, en especial en el caso de la pobreza, ya que el dato escala hasta el 62,1 % (más de 12 puntos) para aquellas personas con hijos o hijas entre 0 y 6 años a su cargo.**

| Hogares con niños entre 0 y 6 años con dificultad para llegar a final de mes |                      |                |                       |                      |               |                     |        |
|--|----------------------|----------------|-----------------------|----------------------|---------------|---------------------|--------|
|  | Con mucha dificultad | Con dificultad | Con cierta dificultad | Con cierta facilidad | Con facilidad | Con mucha facilidad | Total  |
| AROPE  | 76,8 %               | 49,5 %         | 32,7 %                | 21,4 %               | 13,2 %        | 4,1 %               | 32,6 % |
| Riesgo de pobreza  | 62,1 %               | 42,2 %         | 29,6 %                | 20,0 %               | 12,6 %        | 1,1%                | 28,5 % |
| Carencia material severa   | 48,4 %               | 21,4 %         | 8,5 %                 | 1,1 %                | 0,0 %         | 0,0 %               | 10,8 % |
| Baja intensidad de empleo  | 26,8 %               | 6,7 %          | 4,5 %                 | 4,0 %                | 2,9 %         | 3,1 %               | 6,7 %  |

| Hogares con dificultad para llegar a final de mes |                      |                |                       |                      |               |                     |        |
|---|----------------------|----------------|-----------------------|----------------------|---------------|---------------------|--------|
|   | Con mucha dificultad | Con dificultad | Con cierta dificultad | Con cierta facilidad | Con facilidad | Con mucha facilidad | Total  |
| AROPE   | 70,2 %               | 42,8 %         | 29,1 %                | 15,2 %               | 10,5 %        | 4,4 %               | 26,0 % |
| Riesgo de pobreza                                 | 50,0 %               | 32,4 %         | 23,9 %                | 12,9 %               | 8,7 %         | 3,5 %               | 20,4 % |
| Carencia material severa                          | 43,7 %               | 18,5 %         | 5,8 %                 | 0,8 %                | 0,3 %         | 0,0 %               | 8,1 %  |
| Baja intensidad de empleo                         | 26,0 %               | 13,3 %         | 8,0 %                 | 5,1 %                | 3,9 %         | 1,6 %               | 8,7 %  |

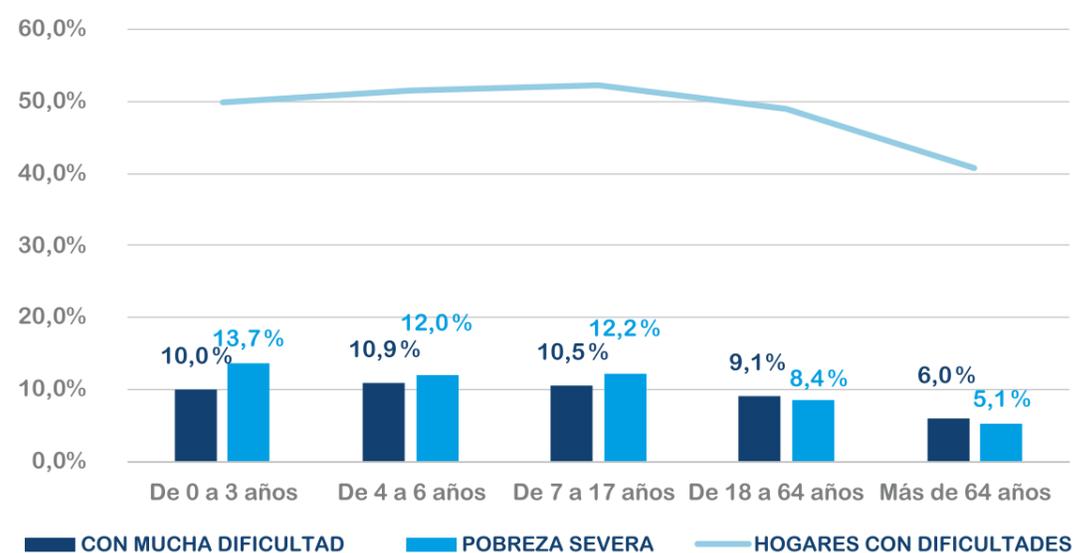
Fuente: Encuesta de Condiciones de Vida 2022. INE.

También es importante señalar que los hogares con niños y niñas de entre 4 y 6 años son los que presentan mayores niveles de dificultad para llegar a fin de mes. Sin embargo, los niños y niñas hasta 3 años son los más sensibles a incurrir en una situación de pobreza severa, con una tasa del 13,7 %.





### La distribución de los indicadores de pobreza por grupos de edad



Fuente: Encuesta de Condiciones de Vida 2022. INE.

Si clasificamos a la población en función de su nivel de renta expresado en quintiles, siendo el quintil 1 el que identifica a los niveles más bajos de renta, frente al quintil 5 que recoge los niveles de renta más altos, y los grupos de edad, se observa cómo los niños, niñas y adolescentes se encuentran en los quintiles con menores ingresos.

Los niños y niñas tienden a estar sobrerrepresentados en los quintiles de renta más bajos, mientras que los adultos mayores tienen una distribución diferente, con mayor presencia en quintiles intermedios. La población de 0 a 3 años se sitúa principalmente en los quintiles 1 y 2, con un 25,3 % y 20,7 % respectivamente. A medida que aumenta el quintil de renta, la proporción de niños y niñas de estas edades disminuye.

### Distribución de la renta en quintiles por grupos de edad

|                 | Quintiles de renta |        |        |        |        | Total   |
|-----------------|--------------------|--------|--------|--------|--------|---------|
|                 | 1                  | 2      | 3      | 4      | 5      |         |
| De 0 a 3 años   | 25,3 %             | 20,7 % | 17,7 % | 20,0 % | 16,3 % | 100,0 % |
| De 4 a 6 años   | 27,8 %             | 19,3 % | 19,2 % | 17,4 % | 16,3 % | 100,0 % |
| De 0 a 6 años   | 28,1 %             | 20,5 % | 17,8 % | 17,0 % | 16,6 % | 100,0 % |
| De 7 a 17 años  | 27,4 %             | 20,6 % | 18,1 % | 17,5 % | 16,4 % | 100,0 % |
| De 0 a 17 años  | 18,8 %             | 19,6 % | 20,1 % | 20,5 % | 21,1 % | 100,0 % |
| De 18 a 64 años | 17,8 %             | 21,0 % | 21,1 % | 20,5 % | 19,6 % | 100,0 % |
| Más de 64 años  | 19,2 %             | 21,8 % | 22,6 % | 19,3 % | 17,0 % | 100,0 % |
| Total           | 20,0 %             | 20,0 % | 20,0 % | 20,0 % | 20,0 % | 100,0 % |

Fuente: Encuesta de Condiciones de Vida 2022. INE.

En conclusión:

- Los hogares con niños y niñas de 0 a 3 años expresan tener dificultades para llegar a fin de mes en una mayor proporción, un 49,9%, que la del conjunto de la población, un 47,8 %.
- La relación entre el indicador AROPE y las dificultades para llegar a fin de mes son mayores entre los niños y niñas: la relación entre pobreza y dificultades para llegar fin de mes es 12 puntos mayor entre los niños y niñas de 0 a 6 años. Los niños y niñas entre 0 y 3 años son más sensibles a la pobreza severa.
- Si se divide a la población por quintiles de renta, los niños y niñas de 0 a 6 años tienden a estar sobrerrepresentados en los quintiles de renta más bajos.



## 04 POLÍTICAS PÚBLICAS DE APOYO A LOS HOGARES CON NIÑOS Y NIÑAS EN PRIMERA INFANCIA EN RIESGO DE POBREZA

Existen diversas estrategias para luchar contra la pobreza en la infancia. Sin embargo, España muestra ser un país poco eficiente en la reducción de la pobreza debido a los siguientes motivos:

- España invierte poco en políticas de infancia y familia. Según los datos disponibles, España destinó el 1,6 % del PIB en políticas de protección a la infancia cuando la media europea se sitúa en el 2,5 % del PIB<sup>5</sup>.
- El sistema fiscal tiene una incidencia muy baja sobre la pobreza infantil. El Impuesto de la Renta sobre las Personas Físicas (IRPF) supone el 60 % de las ayudas a las familias. Sin embargo, estas desgravaciones no suelen llegar a las familias más vulnerables porque están exentas de tributar.
- En 2022 las prestaciones sociales alcanzaron al 8 % de los niños, niñas y adolescentes y solo redujeron la tasa de pobreza en 7,5 puntos porcentuales cuando la media europea se acerca a los 14 puntos.

### 4.1 Análisis de políticas públicas

En este apartado se analizan las políticas públicas que recoge la Encuesta de Condiciones de Vida (ECV), para comparar su impacto entre las familias con niños y niñas en primera infancia y su relación con el riesgo de pobreza y exclusión social.

Las diferentes políticas que recoge la ECV son: el bono social para hacer frente a gastos de electricidad, calefacción, gas, etc., la ayuda por familia/hijos, el ingreso por asistencia social, la ayuda por vivienda, las prestaciones por desempleo (SEPE), las prestaciones del Instituto Nacional de la Seguridad Social por jubilación, las prestaciones por supervivencia, las prestaciones por enfermedad, las prestaciones por invalidez y, por último, la ayuda a estudios (MEFP). Pasamos a analizar las de mayor impacto.

### El bono social

Se trata de un programa de ayuda diseñado para garantizar el acceso a servicios básicos de electricidad, gas y calefacción a personas y familias en situación de vulnerabilidad económica. Lo regula el Gobierno de España y las compañías suministradoras de energía están obligadas a aplicar los descuentos correspondientes a los beneficiarios.

Los criterios de elegibilidad se basan en la renta y la composición del hogar y los descuentos varían según la categoría del consumidor: familias numerosas, pensionistas, personas en riesgo de exclusión social, etc. Los criterios pueden cambiar con el tiempo para adaptarse a las necesidades y circunstancias económicas de la población.

El bono social beneficia más a los niños y niñas en riesgo de pobreza y exclusión social. **El 19,2 % de los hogares con niños y niñas entre 0 y 6 años en riesgo de pobreza y exclusión social disfrutan de este bono social.** El 10,6 % de los hogares con niños y niñas entre 0 y 6 años que reciben este bono no se encuentran en riesgo de pobreza y exclusión social.

### Hogares con niños y niñas que reciben el bono social



Fuente: Encuesta de Condiciones de Vida 2022. INE.

5. Gobierno España - Alto Comisionado para la lucha contra la pobreza infantil ([comisionadopobrezainfantil.gob.es](http://comisionadopobrezainfantil.gob.es))



### Tipos de hogares que reciben el bono social



Fuente: Encuesta de Condiciones de Vida 2022. INE.

## Las ayudas por hijo o hija a cargo

Estas ayudas están compuestas por algunas prestaciones y beneficios económicos que se proporciona a las familias con el objetivo de apoyar el cuidado de los hijos e hijas. Algunas de estas ayudas, como, por ejemplo, la prestación por maternidad y paternidad, son estatales, y hay otras, como las deducciones fiscales sobre la renta o los cheques guardería, que pueden gestionarse desde las Comunidades Autónomas y las instituciones locales.

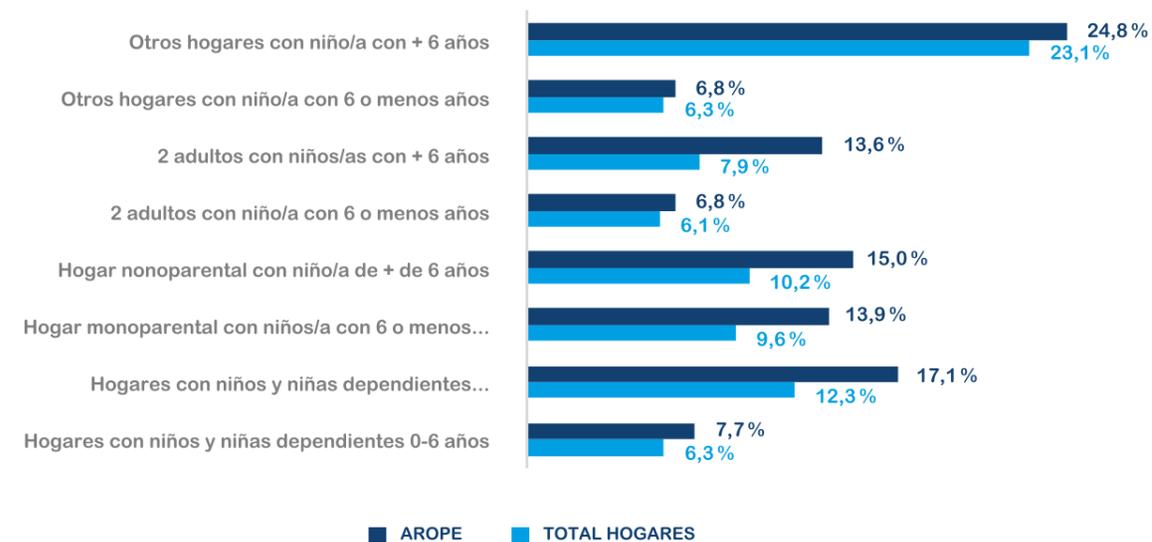
**Los hogares en riesgo de pobreza y/o exclusión social con niños y niñas de 0 a 6 años presentan unos porcentajes de apoyo gracias a estas medidas del 15,8 %, casi 5 puntos porcentuales por debajo de las ayudas que reciben el resto de las familias con ingresos medios (20,6 %).**

### Hogares que reciben ayudas por hijo o hija a cargo



Fuente: Encuesta de Condiciones de Vida 2022. INE.

### Tipos de hogares que reciben ayudas por hijo o hija a cargo



Fuente: Encuesta de Condiciones de Vida 2022. INE.

Estas ayudas van más orientadas a cubrir las necesidades de los niños y niñas en los primeros tres años de vida. Por ello, todas las tipologías de familias con niños y niñas en primera infancia presentan los porcentajes más elevados de ayudas por hijo o hija a cargo.

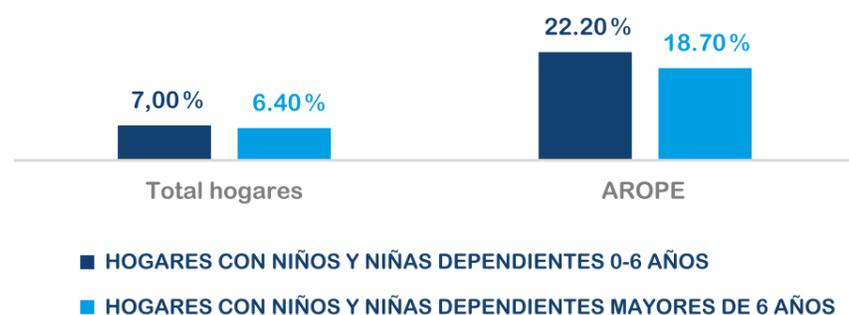
## Los ingresos por asistencia social

Para acceder a la asistencia social se evalúan los ingresos y recursos del hogar para determinar si se requiere ayuda financiera. En el caso de las ayudas destinadas a familias con hijos e hijas a cargo, se pueden establecer requisitos específicos que tengan en cuenta la composición familiar y la edad de los hijos o hijas. Para prestaciones como el Ingreso Mínimo Vital (IMV), se analiza la situación de vulnerabilidad económica y social del solicitante y su familia, incluyendo factores como el desempleo, la discapacidad, o la monoparentalidad, entre otros.

**Los ingresos por asistencia social benefician al 22,2 % de los niños y niñas en la primera infancia que se encuentran en situación de riesgo social.** Este porcentaje es superior en unos 15 puntos a la media de los hogares. Mientras tanto, los hogares con niños y niñas mayores de 6 años presentan una tasa del 18,7 %. Los hogares monoparentales, por su parte, muestran tasas cercanas al 30 %, situándose por encima de los anteriores.



### Hogares con niños y niñas que reciben ingresos por asistencia social



Fuente: Encuesta de Condiciones de Vida 2022. INE.

### Tipos de hogares que reciben ingresos por asistencia social



Fuente: Encuesta de Condiciones de Vida 2022. INE.

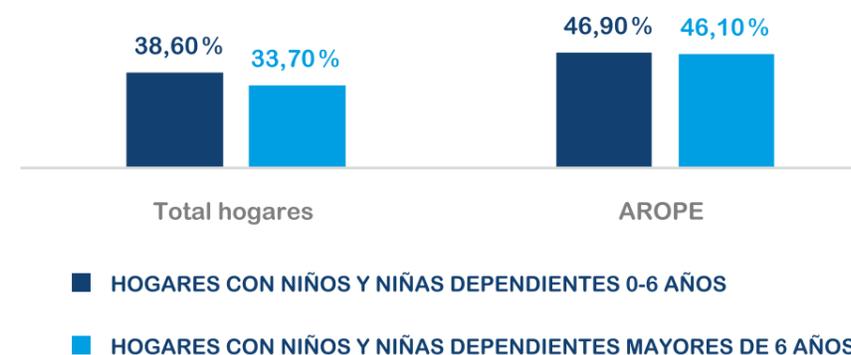
### Las prestaciones por desempleo

El Servicio Público de Empleo Estatal (SEPE) regula las diferentes prestaciones por desempleo como la prestación contributiva o la Renta Activa de Inserción (RAI). Los requisitos para recibirlas varían según la situación y la modalidad de la prestación, aunque hay algunos requisitos comunes, como son: estar en situación por desempleo involuntario, haber cotizado un tiempo determinado, inscribirse como demandante de empleo, etc.

Los hogares con niños y niñas en primera infancia con prestaciones por desempleo están unos 8 puntos por encima de la media de los hogares con tasa AROPE. Los hogares con niños y niñas mayores de 6 años presentan valores muy similares.

Por tipos de hogares, se observa que, en los hogares con dos adultos a su cargo hay más porcentaje de personas que cobran alguna prestación por desempleo que en los hogares monoparentales, tanto cuando hay niños y niñas menores como mayores de 6 años.

### Hogares con niños y niñas que reciben prestaciones por desempleo



Fuente: Encuesta de Condiciones de Vida 2022. INE.



### Tipos de hogares que reciben prestaciones por desempleo



Fuente: Encuesta de Condiciones de Vida 2022. INE.

## Las prestaciones por enfermedad

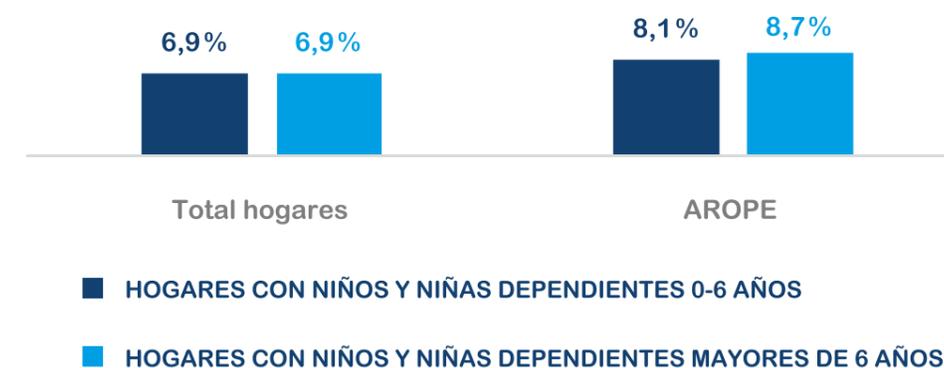
En España, las prestaciones por enfermedad que pueden recibir hogares con niños y niñas de menos de 6 años están relacionadas con la baja por enfermedad de uno de los padres o cuidadores. El objetivo de estas prestaciones es el apoyo económico a las familias cuando uno de los padres y madres o cuidadores principales se encuentra incapacitado temporalmente debido a una enfermedad o lesión y no puede trabajar. Algunos aspectos importantes de esta prestación son los siguientes:

Los beneficiarios de estas prestaciones son los padres o cuidadores que trabajan y tienen hijos a su cargo. Para ser elegible, el trabajador debe estar dado de alta en la Seguridad Social y cotizar regularmente. La cuantía suele generarse por el salario base del trabajador, y su duración depende del tiempo que dure ese período de vulneración.

Cuando el menor es el enfermo hay otras prestaciones y ayudas disponibles, como el permiso por enfermedad de un hijo, que permite a los padres y madres faltar al trabajo (un total de 8 semanas, continuas o discontinuas) para cuidar de un hijo enfermo menor de 8 años.

**Los hogares en situación económica vulnerable con niños y niñas en primera infancia reciben más prestaciones por enfermedad que los hogares con mayores ingresos (en 1,2 puntos de diferencia), sube con más de 6 puntos en otros tipos de hogares, sobre todo para esta primera fase de vida de los niños y niñas (14,8 %).**

### Hogares con niños y niñas que reciben prestaciones por enfermedad



Fuente: Encuesta de Condiciones de Vida 2022. INE.

### Tipos de hogares que reciben prestaciones por enfermedad



Fuente: Encuesta de Condiciones de Vida 2022. INE.



## Las ayudas para el estudio

Hay varias ayudas y subvenciones destinadas a apoyar a hogares con niños y niñas dependientes en sus estudios. Estas ayudas están diseñadas para cubrir los gastos relacionados con la educación de los hijos e hijas y están conformadas por diferentes tipologías de becas económicas para estudiantes de los diferentes niveles educativos, desde la educación infantil hasta la universidad. Las becas pueden cubrir gastos como matrícula, material escolar, transporte y comedor escolar. Algunas becas también están destinadas a estudiantes con discapacidad o a familias con bajos ingresos. También están las ayudas para el comedor escolar, para libros escolares, transporte escolar, etc.

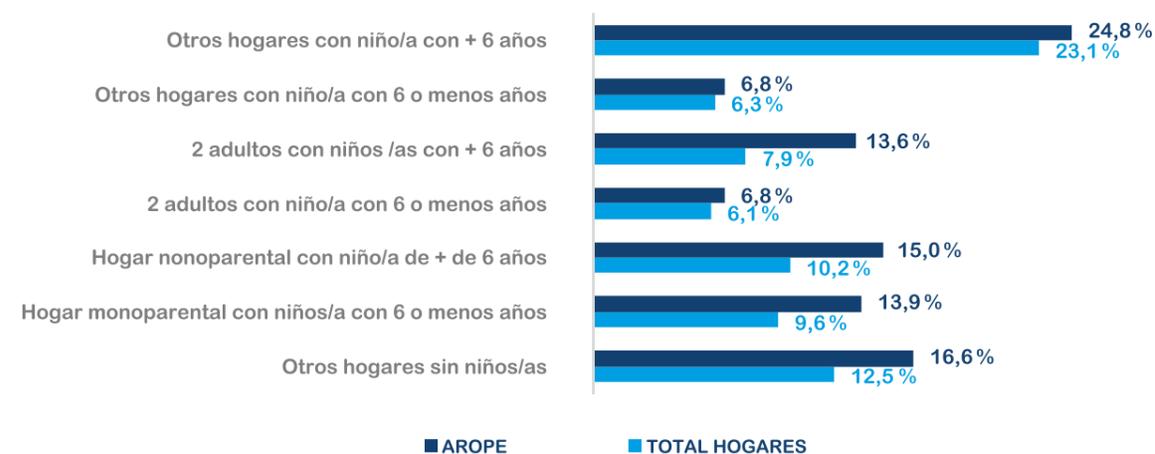
A pesar de que la educación infantil no es obligatoria en el primer ciclo, está demostrado que el acceso a la educación durante los primeros años de vida es fundamental para el desarrollo de habilidades, tanto cognitivas y como sociales. Además de ser un elemento muy importante para luchar contra la desigualdad social. En este sentido, la escasa diferencia en las ayudas a niños y niñas menores de 6 años dependiendo de si están o no en situación de pobreza y/o exclusión social indica que las medidas y ayudas implementadas para los niños y niñas más desfavorecidos no son suficientes.

### Hogares con niños y niñas que reciben ayudas a los estudios



Fuente: Encuesta de Condiciones de Vida 2022. INE.

### Tipos de hogares que reciben ayudas a los estudios



Fuente: Encuesta de Condiciones de Vida 2022. INE.

**Solo el 7,7 % de los hogares con niños y niñas entre 0 y 6 años en riesgo de pobreza y/o exclusión social reciben ayudas para los estudios. En el caso de los niños y niñas de 7 a 17 años la tasa se eleva al 17,1 %.**

Los hogares monoparentales en riesgo de pobreza y exclusión social reciben estas ayudas en mayor proporción que los hogares de rentas superiores, aunque la diferencia no es muy elevada, un 13,9 % y un 9,6 % respectivamente.

Si nos centramos en las edades de los niños y niñas, estos subsidios se reciben más por los calificados como otros hogares con niños y niñas mayores de 6 años, un 23,1 % en hogares con mayor renta, frente a los 24,8 % de hogares en riesgo de pobreza y exclusión social.



## El Ingreso Mínimo Vital

El Ingreso Mínimo Vital (IMV) se aprobó el 29 de mayo de 2020, y fue consolidado en la Ley 19/2021, de 20 de diciembre, por la que se establece el IMV. Se trata de una prestación de carácter no contributivo del Instituto Nacional de la Seguridad Social (INSS) que tiene como objetivo la lucha contra la pobreza y la exclusión social. A lo largo de su proceso de implementación, el IMV ha ido sufriendo transformaciones, tanto en los requisitos para solicitarlo como en las cuantías asignadas.

El INSS cuenta datos acumulados<sup>5</sup> del Ingreso Mínimo Vital por lo cual es difícil conocer su incidencia real. La última información disponible (noviembre 2023) señala que el Ingreso Mínimo Vital ha beneficiado a 703.538 hogares en los que viven 2.057.468 personas. De ellas, un 43,41 % son niños, niñas y adolescentes, esto es 893.268. Además, si tenemos en cuenta el número de hogares, en el 87 % hay al menos un niño o niña. Las titulares de esta ayuda son principalmente mujeres, con el 66,7 % de los expedientes, 469.620.

Dentro del IMV se encuentra el Complemento de Ayuda para la Infancia (CAPI), que entró en vigor en enero de 2022, y consiste en una ayuda por hogar al mes de 115 euros por cada niño o niña a cargo de entre 0 y 3 años; de 80,5 euros al mes por cada niño o niña entre 3 y 6 años y de 57,5 euros al mes por cada niño o niña de entre 6 y 17 años.

**Los expedientes con Complemento de Ayuda para la Infancia para el 2023 son 427.652, lo que supone una ayuda para el 60,7 % de estos hogares con hijos o hijas menores de 18 años.**

En el 2023 recibieron el IMV 201.211 hogares nuevos, lo que supone un crecimiento del 1,06 % con respecto al 2022. Si se aplica el porcentaje de la tasa de pobreza y/o exclusión social, que es del 25,5 % para el año 2022, se puede estimar un incremento, para el 2023, de 59.761 nuevos casos.

**A finales de 2023 se aprobaron 703.538 expedientes del IMV, lo que daría cobertura a un 3,68% de hogares. De ellos, solo reciben Complemento de Ayuda para la Infancia el 2,24%, por lo que el alcance de esta medida para generar equilibrios a nivel de renta es muy limitado.**

5. <https://www.seg-social.es/wps/portal/wss/internet/EstadisticasPresupuestosEstudios/Estadisticas/cbe2fda1-3ac7-4bc8-a5ec-06c178839e11>

## Ingreso Mínimo Vital (IMV) por año y tasa AROPE

|                            | Año 2022   | Año 2023*  | Variación | Porcentaje (%) |
|----------------------------|------------|------------|-----------|----------------|
| N.º. Hogares               | 18.916.118 | 19.117.329 | 201.211   | 1,0637         |
| Tasa AROPE (2022), 25,5%   | 4.729.029  | 4.788.790  | 59.761    | 1,26           |
| IMV Aprobados (hasta 2023) |            | 3,68       |           |                |
| IMV con CAPI (hasta 2023)  |            | 2,24       |           |                |

\*Proyección del INE.





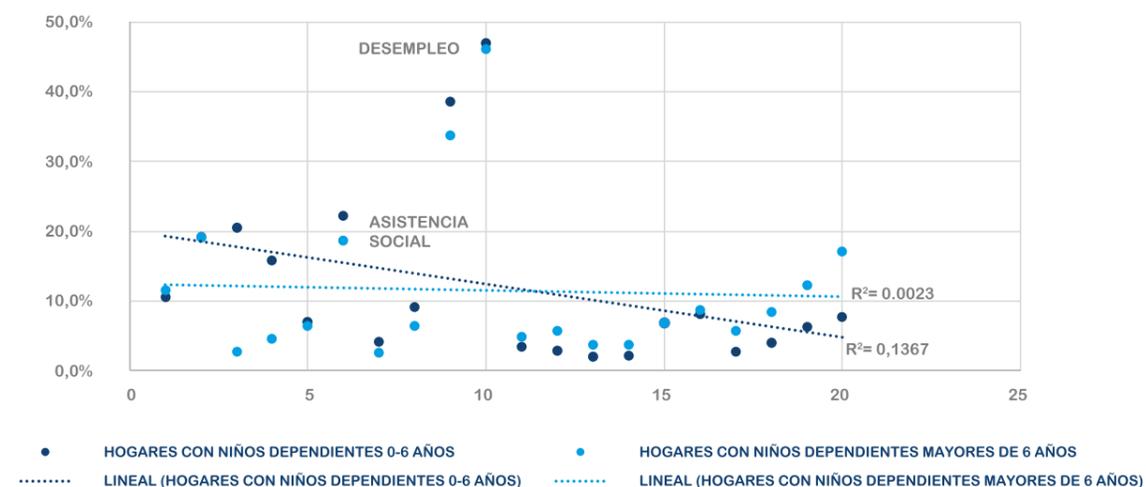
## 4.2 La relación entre las políticas de apoyo a las rentas y la tasa AROPE

Las familias con rentas por debajo del umbral de pobreza y niños y niñas a cargo, en comparación con familias con rentas más estables, no parecen beneficiarse significativamente de ayudas específicas.

Se ha realizado un análisis de regresión para examinar la relación entre las ayudas percibidas por estas familias, abarcando tanto la primera infancia como años posteriores, y considerando las diferencias entre rentas normalizadas y aquellas bajo el umbral de la pobreza.

El valor R cuadrado ( $R^2$ ) obtenido para dos grupos, niños y niñas en primera infancia y niños, niñas y adolescentes mayores de 6 años, mide la proporción de la variabilidad total de la edad que puede ser explicada por el modelo de regresión.

### Relación entre políticas públicas y hogares con y sin riesgo AROPE



Fuente: Encuesta de Condiciones de Vida 2022. INE.

Con un valor de R cuadrado de 0,136 se deduce que aproximadamente el 13,6 % de la variabilidad en la edad de los niños, niñas y adolescentes dependientes mayores de 6 años puede ser atribuida al hecho de recibir algunas ayudas. Esto implica que **no existe una asociación clara entre tener niños y niñas a cargo y recibir subsidios**. Incluso para las familias con niños y niñas entre los 0 y los 6 años, la tendencia a recibir ayudas es a la baja. Esto indica que hay una baja intervención institucional para apoyar a la infancia, incluida la primera infancia, independientemente de si se encuentran en riesgo de pobreza o exclusión social o no.





## 05 CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

### 5.1 La primera infancia en riesgo de pobreza o exclusión social

Las tasas de AROPE son especialmente elevadas para los grupos de edad de primera infancia, situándose en el 30,5 % para la franja de 0 a 3 años y en el 31,9 % para la franja de 4 a 6 años, frente a la media poblacional, que se sitúa en el 26 % para el año 2022.

Estas elevadas tasas de AROPE en la primera infancia, etapa entre los 0 y los 6 años, implican valores elevados en el resto de los indicadores que la sustentan. El umbral de riesgo de pobreza en la primera infancia es del 25,6 % y 28,1 % en los grupos de 0 a 3 años y 4 a 6 años respectivamente, frente al 20,4 % del conjunto de la población. Las tasas de carencia material severa son más elevadas en la primera infancia, con un 10,5 % en el grupo de 0 a 3 años y un 11 % en el grupo de 4 a 6 años, frente al 8,1 % del conjunto de la población. Por último, la baja intensidad de empleo afecta en mayor medida a los hogares con hijos e hijas a cargo entre 0 y 3 años.

**El riesgo de pobreza y exclusión social de los niños y niñas de 0 a 6 años se incrementa cuando el origen de los padres o madres es extranjero.** Los niños y niñas con padres y madres de fuera de la Unión Europea presentan una tasa AROPE del 83,3 %, frente al 46 % de los niños y niñas con padres y madres de originarios de algún país de dentro de la Unión Europea y al 26,5 %, de los niños y niñas de origen español.

**La falta de formación de los padres y madres supone un riesgo mayor para los niños y niñas entre 0 y 6 años de encontrarse por debajo del umbral de la pobreza.** Las personas adultas sin formación tienen un riesgo de pobreza y/o exclusión social del 43,2 %, cifra que en su descendencia aumenta hasta 77,2 %. Además, les afecta de forma aguda el riesgo de pobreza en un 67,3 % y sufren de carencia material en un 19,7 %. Son hogares donde predomina una baja intensidad de empleo.

**Existen importantes diferencias según la tipología del hogar, siendo las familias monoparentales las más vulnerables.** Los hogares formados por un adulto con niños y niñas a cargo entre 0 y 6 años presentan una tasa AROPE más elevada, un 53,9 %; frente al 50,2 % que presentan aquellos hogares formados por un adulto con niños y niñas a cargo mayores de 6 años.

Los hogares con niños y niñas categorizados en la Encuesta de Condiciones de Vida como “otros hogares” también presentan elevadas tasas de riesgo de pobreza y/o exclusión social. El 45,6 % de este tipo de hogares con niños y niñas de 0 a 6 años están en riesgo de pobreza y/o exclusión.

Si se tiene en cuenta los niveles de renta en el hogar, **la mitad de los hogares con niños y niñas de entre 0 a 3 años y de 4 a 6 años manifiestan tener dificultades para llegar a fin de mes.** La mayoría de los niños y niñas de 0 a 6 años se encuentran en los quintiles más bajos de renta (1 y 2), con porcentajes de un 25,3 % y 20,7 % respectivamente.

#### Recomendaciones

- Implementar políticas de conciliación laboral y familiar, especialmente para hogares con niños y niñas a cargo entre los 0 y los 6 años.
- Crear un sistema de permisos parentales remunerados, al menos, en su parte intransferible, durante un mínimo de dos meses y ampliar su duración a 4 meses, con el doble de duración en el caso de las familias monoparentales para garantizar el mismo tiempo de cuidado para los niños y niñas independientemente de las capacidades económicas de las familias.
- Avanzar en el compromiso de la universalización de la educación 0-3 de calidad, garantizando el acceso gratuito a los niños y niñas en situación de riesgo de pobreza y exclusión social.
- Apoyar a los hogares monoparentales, especialmente a aquellos que presentan las tasas de AROPE más altas, con asistencia económica, programas de vivienda asequible y servicios de cuidado infantil.
- Asegurar que todas las familias, especialmente aquellas en los quintiles de ingresos más bajos, tengan acceso a servicios básicos como vivienda, salud, educación y nutrición.
- Aprobar una ayuda a la crianza de carácter universal a través de deducciones fiscales reembolsables en el IRPF con el objetivo de aumentar las ayudas destinadas a cubrir los costes de la crianza, reducir la desigualdad en el acceso a los beneficios fiscales por parte de los hogares con rentas más bajas y prevenir y reducir la pobreza infantil y su intensidad.



## ➔ 5.2 Las políticas públicas asistenciales para los hogares en riesgo de pobreza y exclusión social con niños y niñas en primera infancia

De forma comparativa, los hogares en riesgo de pobreza y exclusión social con niños y niñas entre 0 y 6 años obtienen las siguientes compensaciones de renta: el 19 % de los hogares en riesgo de pobreza y exclusión social con niños y niñas entre 0 y 6 años disfruta del bono social, unos valores 9 puntos porcentuales por encima del total de hogares con renta por encima de la tasa AROPE. Mientras que los ingresos por asistencia social benefician al 22,2 % de los niños y niñas en la primera infancia que se encuentran en situación de pobreza y/o exclusión social. Este porcentaje es superior en 15 puntos a la media de los hogares en general, ascendiendo al 30 % para los hogares monoparentales. Por último, el subsidio por desempleo (SEPE) lo reciben un 46,9 % de hogares en situación de riesgo y exclusión social con niños y niñas de 0 a 6 años frente a un 38,6 % de hogares con niños y niñas de 0 a 6 años que no se encuentran en situación de pobreza. Todo ello pone de manifiesto que **la correlación entre subsidios, hijos a cargo y pobreza no es del todo clara.**

### Recomendaciones

- Incrementar los umbrales de renta para solicitar ciertas ayudas destinadas sólo a la pobreza severa como sería el caso del bono social o el Ingreso Mínimo Vital (IMV), prestando especial atención a las familias con uno o dos hijos a su cargo.
- Revisar y simplificar los procedimientos de solicitud de las ayudas públicas, mejorando la información y reduciendo la burocracia, para garantizar que más familias puedan acceder a ellas.
- Crear un catálogo de prestaciones para las familias en riesgo de pobreza, con un lenguaje comprensible, que les permita conocer todas las opciones que tienen disponibles.
- Automatizar el acceso a ciertas ayudas para las familias en situación de pobreza, por ejemplo, ayudas a la vivienda, becas escolares o de comedor, etc.
- Mejorar el sistema de los servicios sociales para detectar problemáticas y proporcionar alternativas adaptadas a las necesidades específicas de cada familia.



# SOMOS UNA RED DE MÁS DE 70 ORGANIZACIONES DE INFANCIA





# plataforma de infancia

españa

Somos una red de organizaciones de infancia con la misión de proteger, promover y defender los derechos de niños, niñas y adolescentes conforme a la Convención sobre los Derechos del Niño de Naciones Unidas.

Nuestra visión es alcanzar el pleno cumplimiento de los derechos de niños, niñas y adolescentes, integrando el esfuerzo de las organizaciones de infancia y de todos los agentes sociales.

## CONTACTA CON NOSOTROS

C/ Escosura, 3. Local 2  
28015 Madrid



[info@plataformadeinfancia.org](mailto:info@plataformadeinfancia.org)



91 447 78 53



## FINANCIA



## SÍGUENOS

[www.plataformadeinfancia.org](http://www.plataformadeinfancia.org)



[platdeinfancia](https://twitter.com/platdeinfancia)



[plataformadeinfancia](https://www.facebook.com/plataformadeinfancia)



[plataformadeinfancia](https://www.linkedin.com/company/plataformadeinfancia)